



PARERE EX ART. 9, COMMA 5, LETT. F) DELLA L. 84/94 E S.M.I. DEL COMITATO DI GESTIONE DELL'ADSP MTMI

Seduta del 2/11/2021

Il Comitato di Gestione:

Con la presenza di:

1. Andrea AGOSTINELLI – Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio – *Presidente del Comitato di Gestione;*
2. Tommaso CALABRO' – in Rappresentante della Regione Calabria, designato dal Presidente della Regione Calabria con nota prot. n. 315394 del 13/07/2021- *Componente;*
3. Domenico BERTI – in rappresentanza della Città Metropolitana di Reggio Calabria, designato dal Sindaco con nota prot. n. 51799 del 16/7/2021– *Componente;*
4. Antonio GUERRIERI - in rappresentanza del Comune di Gioia Tauro, designato dal Sindaco con Decreto n. 25 del 23/7/2021– *Componente;*
5. Vincenzo ZAGAROLA - Comandante della Capitaneria di Porto di Gioia Tauro, designato dal Direttore Marittimo della Calabria e della Lucania Tirrenica per le materie di riguardanti il porto di Gioia Tauro con nota prot. 0027147 del 13/7/2021- *Componente;*

- VISTA** la legge 28 Gennaio 1994 n. 84, e le successive modificazioni ed integrazioni, in tema di riordino della legislazione in materia portuale;
- VISTO** l'art. 8 comma, 11-bis, della legge 27/2/1998, n. 30, come modificato dall'art. 10 della L. 30/11/98, n. 413, che ha classificato il porto di Gioia Tauro di rilevanza economica internazionale, di categoria II classe I;
- VISTO** il D.P.R. 16 luglio 1998, istitutivo dell'Autorità Portuale del porto di Gioia Tauro, che ha conferito alla stessa i compiti di cui alla legge 84/94;
- VISTO** il D. Lgs. 4 agosto 2016 n.169, relativo alla Riorganizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali (sostituite con le Autorità di Sistema Portuale) di cui alla legge 28 gennaio 1994, n.84, in attuazione dell'articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n.124;
- VISTO** l'articolo 22-*bis* del decreto-legge 23 ottobre 2018, n. 119, convertito dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136, con il quale è stata emendata la denominazione e la competenza territoriale della predetta Autorità di sistema portuale, per come previsto dal precedente D.L.gs. n. 169/2016, modificandola in Autorità di sistema portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio con competenza sui porti di Gioia Tauro, Crotona (porto vecchio e nuovo), Corigliano Calabro, Taureana di Palmi e Vibo Valentia;
- VISTO** Il Decreto n. 23/2021/ADSP-MTMI del 23/7/2021, con il quale è stato costituito il Comitato di Gestione dell' Autorità di Sistema Portuale dei Mari

Tirreno Meridionale e Ionio, ai sensi dell'art. 9, comma 1, della L. 84/94 e s.m.i.;

- VISTO** il Decreto n. 53/2021/ADSP-MTMI del 28/9/2021, con il quale la composizione del Comitato di Gestione dell' Autorità di Sistema Portuale dei Mari Tirreno Meridionale e Ionio è stata integrata con la nomina del rappresentante del Comune di Vibo Valentia, a termini dell'art. 9, comma 1-*bis*, della L. 84/94 e s.m.i.;
- VISTO** l'Ordine di Servizio n. 01/2021 del 1/9/2021 con il quale è stato istituito l'Ufficio di Segreteria del Comitato di Gestione;
- VISTA** la Deliberazione del Comitato di Gestione n. 01/2021/ADSP-MTMI del 30/9/2021, con cui è stato approvato il Regolamento per disciplinare lo svolgimento delle attività del Comitato di Gestione dell'AdSP-MTMI;
- CONSIDERATO** che nel corso della seduta del 2/11/2021 le valutazioni e le determinazioni finali in ordine all'avviato procedimento di decadenza ex art. 47 del codice della navigazione nei confronti dell'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, sono state sottoposte all'esame del Comitato di Gestione;
- VISTO** l'art. 9, comma 5, lett. f) della L. 84/94 e s.m.i. che attribuisce al Comitato di Gestione il compito di esprimere i pareri di cui all'articolo 8, comma 3, lettere f), m), n) e q);
- CONSIDERATO** che, a norma dell'art. 9, comma 1, lettera e), della legge 84/94, e della Circolare MIT-DGVPTM n. 11205 del 26/4/2018, l'Autorità Marittima esprime in Comitato di Gestione il proprio voto unitario sulle materie elencate dal comma 5 del citato articolo 9, con esclusione di quelle di cui alle lettere c), d), i), l) e m);
- SENTITA** la relazione istruttoria presentata al Comitato di Gestione dalla competente Area dell' AdSP MTMI, datata 25/10/2021, allegata al presente parere per farne parte integrante, recante una valutazione in ordine all'insussistenza del requisito *dell'intuitus personae* in capo all'Associazione concessionaria, con espressione di un avviso in ordine **alla decadenza** della concessione demaniale marittima quadriennale per licenza n. 08/2020 del 30/04/2020;
- VISTO** l'esito della votazione che ha avuto luogo nel corso della seduta del 2/11/2021 (*votanti 5; favorevoli 5; contrari 0; astenuti 0*), come risulta dal verbale della seduta;
- VISTI** gli atti d'ufficio;

ESPRIME

Parere favorevole all'unanimità all'adozione del seguente provvedimento:

decadenza della concessione demaniale marittima quadriennale per licenza n. 08/2020 del 30/04/2020 avente scadenza al 31/12/2023, intesa all'occupazione di una zona demaniale marittima della superficie di mq. 796,25 circa, di cui mq. 735 di specchio acqueo, allo scopo

di destinarla a servizi per la nautica da diporto e per la sosta di imbarcazioni da pesca dei soci, ubicata all'interno della Darsena "Marinai d'Italia" del porto di Gioia Tauro, intestata all'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, attualmente corrente in Gioia Tauro (RC), Via Cavour 107, P. IVA 91024000803, **per insussistenza dell'intuitus personae.**

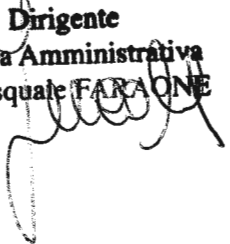
Il presente parere sarà pubblicato con le modalità previste dall'art. 12, comma 4, del Regolamento che disciplina svolgimento delle attività del Comitato di Gestione.

Il presente parere è immediatamente esecutivo.

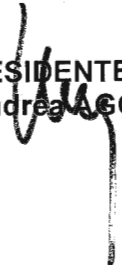
Gioia Tauro, li 2 Novembre 2021

~~p. IL SEGRETARIO GENERALE~~
CA. (CP) Pietro PREZIOSI t.a.

Il Dirigente
dell' Area Amministrativa
Dott. Pasquale FARAONE



IL PRESIDENTE
CA. (CP) Andrea AGOSTINELLI





RELAZIONE ISTRUTTORIA

Procedimento di decadenza della concessione demaniale marittima ex art. 47 del codice della navigazione

L'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, attualmente corrente in Gioia Tauro (RC), Via Cavour 107, P. IVA 91024000803, è titolare della concessione demaniale marittima quadriennale per licenza n. 08/2020 del 30/04/2020 avente scadenza al 31/12/2023, intesa all'occupazione di una zona demaniale marittima della superficie di mq. 796,25 circa, di cui mq. 735 di specchio acqueo, allo scopo di destinarla a servizi per la nautica da diporto e per la sosta di imbarcazioni da pesca dei soci, ubicata all'interno della Darsena "Marinai d'Italia" del porto di Gioia Tauro.

La concessione demaniale marittima di cui al punto precedente è stata stipulata ai sensi dell'art. 36 del codice della navigazione e, di conseguenza, allo scaturente rapporto concessorio tra l'Autorità concedente e l'Associazione concessionaria si applica il sistema regolatorio riveniente dal precitato codice della navigazione.

Occorre evidenziare che la concessione demaniale marittima è essenzialmente fondata *sull'intuitus personae*, nel senso della necessaria sussistenza di un rapporto fiduciario tra l'ente concedente ed il concessionario, del quale è positivamente apprezzata, oltre che l'integrità morale, anche l'idoneità a svolgere adeguatamente tutti i compiti e le funzioni oggetto della concessione.

La giurisprudenza ha, altresì, fatto riferimento alle norme del Codice della navigazione di cui agli articoli 42 - che afferma in linea generale il principio della revocabilità delle concessioni "a giudizio discrezionale dell'amministrazione marittima" - e 46, che richiede l'autorizzazione dell'autorità concedente per il subingresso nella concessione (cfr. anche art. 30 del Regolamento per l'esecuzione del codice della navigazione approvato con D.P.R. n. 328 del 1952), poiché trattasi di "disposizioni la cui ratio non può che rinvenirsi nella necessità di ancorare il rapporto concessorio, in quanto titolo all'uso particolare di un bene pubblico, ad un permanente fondamento di fiduciarità" (Consiglio di Stato, Sez. VI, 26 giugno 2013, n. 3505) per cui l'amministrazione, nell'esercizio del suo apprezzamento, necessariamente prognostico, non può non tenere conto del complessivo comportamento del concessionario.

Proprio in ragione della peculiare natura giuridica che connota il rapporto concessorio l'AdSP MTMI ha stipulato con la Prefettura di Reggio Calabria un Protocollo di Legalità in data 13/4/2010, successivamente aggiornato in data 21/5/2019, finalizzato a sottoporre a preventive cautele antimafia, mediante il rilascio di apposite informazioni prefettizie ai sensi dell'art. 91 del D. L.gs. 159/2011 e s.m.i. (c.d. "Codice Antimafia"), anche l'adozione di atti e provvedimenti non previsti dal succitato Codice Antimafia.

Difatti, con la nota prot. PR_UTGRC_Ingresso_0035115_20180315, l'Ente ha richiesto le informazioni prefettizie antimafia nei riguardi dell'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, in epoca antecedente al rilascio della concessione per licenza n. 08/2020 del 30/4/2020.

Poiché si era verificata la decorrenza del termine previsto dall'art. 92, comma 2, 1° periodo, del D.Lgs 159/2011 e s.m.i., senza aver ottenuto le chieste informazioni, la concessione per licenza n. 08/2020 è stata rilasciata sotto condizione risolutiva espressa in base alla quale, qualora fosse emersa la sussistenza di una delle cause di decadenza, divieto o sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs n. 159/2011, ovvero di tentativi di infiltrazione mafiosa desunti dalle fattispecie previste dall'art. 91, commi 5 e 6, del D.Lgs n. 159/2011 come modificato dal D.Lgs n. 218/2012, a carico dell'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, tale concessione sarebbe stata revocata senza che alla concessionaria spettasse indennizzo o rimborso alcuno.

Con nota in data 23/2/2021, assunta al protocollo dell'Ente n. 0003864 E/21 del 25/2/2021, l'Associazione concessionaria ha comunicato il cambio del proprio Rappresentante Legale; pertanto, con nota prot. 0004992 U/21 AAMM del 19/3/2021, ricevuta dall'Associazione concessionaria in data 2/4/2021, l'AdSP MTMI ha richiesto la produzione della documentazione necessaria per la nuova richiesta di informazioni prefettizie antimafia tramite la Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA) conseguente al cambio del Rappresentante Legale, **rimasta senza esito**. Con successiva nota prot. 0008638 U/21 AAMM del 19/5/2021, l'AdSP MTMI ha sollecitato la produzione della documentazione necessaria per la nuova richiesta di informazioni prefettizie antimafia tramite la Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA), **rimasta anch'essa senza esito**.

Solo con nota pervenuta tramite PEC in data 7/6/2021, ed assunta al prot. 0009934 E/21 del 9/6/2021, il Rappresentante Legale dell'Associazione concessionaria ha comunicato le proprie dimissioni, senza per altro fornire riscontro alcuno alle precedenti richieste dell'AdSP MTMI; di talché, con nota prot. 0010117 U/21 AAMM dell'11/6/2021, l'AdSP MTMI ha avviato il procedimento di decadenza della concessione demaniale marittima per licenza n. 08/2020 intestata all'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, ai sensi dell'art. 47 del codice della navigazione, a causa del venire meno del necessario *intuitus personae*, assegnando nel contempo il termine di legge per la presentazione di memorie difensive/scritti partecipativi/osservazioni.

Con ulteriore nota prot. 0014019 U/21 AAMM del 20/8/2021, l'AdSP MTMI ha dovuto comunicare nuovamente, all'indirizzo di PEC successivamente fornito, l'avvio del procedimento di decadenza della concessione demaniale marittima per licenza n. 08/2020 intestata all'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, ai sensi dell'art. 47 del codice della navigazione, poiché la precedente comunicazione non risultava mai pervenuta al domicilio dichiarato dall'Associazione concessionaria, assegnando nel contempo il termine di legge per la presentazione di memorie difensive/scritti partecipativi/osservazioni; solo in data 2/7/2021 è pervenuta la documentazione richiesta all'Associazione concessionaria, assunta al protocollo dell'Ente n. 0011290 E/21, da cui era dato desumere l'ingresso di nuovi soci nella compagine e la nomina delle nuove cariche sociali, giusto Verbale di assemblea dei soci in data 11/5/2021.

In data 17/9/2021 è pervenuta la memoria difensiva prodotta dal Legale di fiducia nominato dall'Associazione concessionaria, assunta al prot. 0015384 E/21, **che si allega in copia**.

Si ritiene che tale memoria difensiva sia inaccoglibile ed in ogni modo non conducente, poiché essa si limita a confermare l'effettiva sussistenza di reiterate inadempienze dell'Associazione concessionaria, ritenute *ex uno latere* di lieve gravità, sostituendosi di fatto alla valutazione discrezionale della pubblica amministrazione in ordine al loro apprezzamento.

Si ritiene in realtà di dover tenere conto, nell'esercizio del suddetto apprezzamento - necessariamente prognostico - del complessivo comportamento dell'Associazione concessionaria, delle precitate inadempienze che si sono concretate in una serie di reiterate condotte amministrative intese a sottrarsi alle verifiche amministrative previste, afferenti l'idoneità soggettiva dell'Associazione.

Si reputa altresì che tale sfavorevole giudizio prognostico sull'affidabilità complessiva dell'Associazione concessionaria non sia venuto meno con la modifica della compagine e con la nomina delle nuove cariche sociali poiché, sulla scorta dei certificati generali del casellario giudiziale acquisiti dall'Ente nei riguardi dei nuovi associati, sono emerse condanne in via definitiva per reati contro la fede pubblica a carico del Vicepresidente e per reati contro il patrimonio a carico del Segretario, nonché una serie di altre sentenze definitive per reati contro il patrimonio, i beni pubblici e la fede pubblica nei confronti di alcuni dei soci.

Sul punto deve ribadirsi che la scelta di un soggetto concessionario da parte di una Pubblica Amministrazione avviene a seguito di una valutazione sulla sua idoneità (morale oltreché economica) ad utilizzare i beni dell'amministrazione o a svolgere adeguatamente tutti i compiti e le funzioni oggetto della concessione. Il rapporto che sorge fra l'Amministrazione concedente e il concessionario è quindi un rapporto che si fonda *sull'intuitus personae*.

Ai fini della valutazione della idoneità morale dell'aspirante concessionario che risulti gravato con condanna definitiva da reati contro la Fede Pubblica, l'Amministrazione concedente è tenuta alla più attenta valutazione degli elementi distintivi di tale tipologia di reati, avuto riguardo soprattutto al concetto di atto pubblico, rientrando in tale nozione non solo i documenti redatti da un notaio o da un altro pubblico ufficiale autorizzato, ma bensì anche quelli formati dal pubblico ufficiale o dal pubblico impiegato tanto da avere la natura di atti pubblici (*cf. Cass. Pen. V.Sent. 15.02.2021 n. 15901*);

Preso atto quindi delle risultanze degli accertamenti effettuati a carico di alcuni componenti della compagine associativa che ha formulato istanza per il rilascio della concessione demaniale marittima e ritenuto, stante l'esistenza a carico di alcuni componenti di condanne definitive afferenti a reati contro la pubblica fede - oltre che contro il patrimonio ed i beni pubblici, di dover effettuare un giudizio prognostico negativo sull'idoneità morale dei concessionari a svolgere le funzioni concessionario di bene demaniale marittimo.

* * * *

Questo Ente, richiamando integralmente le premesse della presente relazione, ritiene pienamente comprovata l'evidenziata insussistenza *dell'intuitus personae* in capo all'Associazione concessionaria e pertanto si rassegna la presente relazione con la seguente conclusione istruttoria:

dichiarare la decadenza dell'Associazione Pescatori Sportivi Gioia Tauro, attualmente corrente in Gioia Tauro (RC), Via Cavour 107, P. IVA 91024000803, dalla concessione demaniale marittima quadriennale per licenza n. 08/2020 del 30/04/2020 avente scadenza al 31/12/2023, intesa all'occupazione di una zona demaniale marittima della superficie di mq. 796,25 circa, di cui mq. 735 di specchio acqueo, allo scopo di destinarla a servizi per la nautica da diporto e di

imbarcazioni da pesca dei soci, ubicata all'interno della Darsena "Marinai d'Italia" del porto di Gioia Tauro, per insussistenza *dell'intuitus personae*.

e che sia proseguito l'iter mediante l'acquisizione del parere del Comitato di Gestione ai sensi dell'art. 9, comma 5, lett. f) della L. 84/94 e s.m.i..

Gioia Tauro, 25/10/2021

Il Dirigente
Dott. Pasquale FARAONE

*IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA DEGLI ATTI DI COMPETENZA DEL
COMITATO DI GESTIONE E DEL PRESIDENTE EX ART. 10, COMMA 4, L. 84/94
CA. (CP) Pietro PREZIOSI - Segretario Generale*

firmato digitalmente da

PIETRO PREZIOSI

serialNumber =
√IT-PRZPTR58P26F023P
= IT
data e ora della firma:
/10/2021 16:12:33